



REKENKAMER NOORDOOST TWENTE

JAARPLAN 2024

VASTGESTELD: DECEMBER 2023

## Colofon

De rekenkamer Noordoost Twente heeft een onafhankelijke positie binnen de Twentse gemeenten Dinkelland, Losser, Oldenzaal en Tubbergen. Doel van de rekenkamer is om de gemeenteraden extra handvatten te bieden voor de controlerende en kaderstellende taken. Daartoe voert de rekenkamer jaarlijks diverse rekenkameronderzoeken uit.

De rekenkamer wordt bijgestaan door een ambtelijk secretaris die zorg draagt voor de voorbereiding, uitvoering en ondersteuning van de onderzoeksactiviteiten van de rekenkamer. De functie is belegd bij de raadsgriffie van de gemeente Losser.

### Samenstelling van de rekenkamer

De heer dr. J. (Jelle) Kort (voorzitter)

De heer M.J. (Mike) Loman (lid)

De heer drs. B.H. (Ben) Herbers (lid)

De rekenkamer wordt ambtelijk ondersteund door de heer M. van Lagen.

### Contact met de rekenkamer

Bezoekadres: Raadhuisplein 1  
7581 AG Losser

Postadres: Postbus 90  
7580 AB Losser

Telefoon: 06 434 389 37 (kantoortijden)

E-mail: [mart.vanlagen@losser.nl](mailto:mart.vanlagen@losser.nl)

## Inhoudsopgave

Colofon.....	1
Samenstelling van de rekenkamer .....	1
Contact met de rekenkamer .....	1
1. Inleiding.....	3
Het jaarplan .....	3
Focus rekenkamer .....	3
2. Globale concept-planning 2024 .....	4
NVRR DoeMee-onderzoek – Klachtenafhandeling .....	4
Onderzoek Sociaal Domein.....	4
QuickScan gemeenschappelijke regelingen.....	4
NVRR DoeMee-onderzoek - Energiebesparingsplicht.....	4
Onderzoek in Twentse samenwerking .....	4
QuickScan programmabegrotingen .....	5
Schematische concept-planning 2024.....	6
3. Financiën .....	7
Vergoeding rekenkamerleden.....	7
Ambtelijke ondersteuning .....	7
Bijlage 1: de groslijst .....	8
Bijlage 2: lijst met afgeronde rekenkameronderzoeken .....	9
2021 .....	9
2022 .....	9
2023 .....	9
Bijlage 3: Snellinks naar de lokale rekenkamerverordeningen .....	10
Dinkelland.....	10
Losser .....	10
Oldenzaal.....	10
Tubbergen.....	10

# 1. Inleiding

De gemeenschappelijke rekenkamer Noordoost Twente van de gemeenten Dinkelland, Losser, Oldenzaal en Tubbergen voert onderzoeken uit naar de **doelmatigheid**, doeltreffendheid en **rechtmatigheid** van het gevoerde bestuur. Eenvoudig gezegd: worden de doelen bereikt, gebeurt dat efficiënt, wordt het geld op een goede manier ingezet en houdt de gemeente zich aan de wetten en regels?

Sinds de invoering van [de nieuwe wet Versterking Decentrale Rekenkamers](#) moet iedere gemeente een rekenkamer hebben. De invulling en werkwijze van deze rekenkamer is vastgelegd in de lokale verordeningen die door de vier gemeenteraden zijn vastgesteld. De rekenkamer heeft een eigen budget waaruit de onderzoeken, de leden van de rekenkamer en overige kosten uit worden betaald.

## Het jaarplan

Conform de vastgestelde verordeningen stelt de rekenkamer jaarlijks een jaarplan op voor het aankomende jaar. In het jaarplan staat beschreven welke onderzoeken de rekenkamer voornemens is uit te voeren. De aangesloten gemeenteraden in 2023 (Dinkelland, Losser en Oldenzaal) zijn door de rekenkamer geïnformeerd over de onderzoeksonderwerpengroslijst. Deze groslijst is mede tot stand gekomen door gesprekken met de raadsfracties en/of auditcommissie(s). Daarnaast hebben de leden van de rekenkamer ook zelf een aantal onderzoeksuggesties aangedragen die ook zijn opgenomen op de groslijst. [Voor de volledige groslijst verwijst de rekenkamer naar bijlage 1 bij dit jaarplan.](#)

De gemeenteraad van Tubbergen heeft de wens uitgesproken om mee te participeren in de reeds bestaande samenwerkende rekenkamer van Dinkelland, Losser en Oldenzaal. Jaarlijks maakt de rekenkamer een input- en ophaalronde langs de raadsfracties en/of auditcommissies. Daarnaast wil de rekenkamer in 2024 bekijken op welke wijze er meer inwonersbetrokkenheid kan worden gecreëerd bij het opstellen van een groslijst en het jaarplan 2025 (en verder). Voor inspiratie en ervaringen kijkt de rekenkamer met interesse naar resultaten van andere rekenkamers in Nederland.

## Focus rekenkamer

De focus van de rekenkamer ligt in het ondersteunen van de gemeenteraad, in het bijzonder in de controlerende en waar relevant ook de kaderstellende taak van de raad. Daartoe richt de rekenkamer in elk onderzoek op de wijze waarop taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden door de desbetreffende gemeentebesturen - dus door de colleges én door de gemeenteraden - worden ingevuld. Per onderzoek kan de focus verschillen. Het onderzoek van de rekenkamer naar de rechtmatigheid van gevoerd bestuur omvat geen accountantscontrole of andere vormen van assurance.

Bij de werkwijze laat de rekenkamer leiden door de normen van onafhankelijkheid, zorgvuldigheid, betrouwbaarheid en objectiviteit.

## 2. Globale concept-planning 2024

De rekenkamer voert meerdere onderzoek per jaar uit. Dit kan zowel een onderzoek zijn die voor een individuele gemeente(raad) relevant zijn als ook voor (een deel van) de vier gemeenten.

### NVRR DoeMee-onderzoek – Klachtenafhandeling

De doelstelling van het onderzoek is om rekenkamers inzicht te verschaffen in (1) het beleid en de organisatie van lagere overheden ten aanzien van de afhandeling van klachten alsmede, (2) de resultaten van dit gevolgde beleid en (3) de informatievoorziening aan de raad over deze resultaten.

### Onderzoek Sociaal Domein

De rekenkamer is in het derde kwartaal van 2023 gestart met een onderzoek naar het functioneren van het Sociaal Domein in de gemeenten Dinkelland, Losser en Oldenzaal. Sinds 2015 hebben gemeenten er belangrijke taken bij gekregen in de zorg en ondersteuning van hun inwoners. Er werden toen meerdere 'decentralisaties' doorgevoerd in het Sociaal Domein. Zeker ook voor de mensen die het betreft is er veel veranderd. Het doel van het onderzoek betreft in hoeverre het gemeentelijk sociaal domein voor inwoners daadwerkelijk doelmatig en doeltreffend functioneert, voornamelijk ten aanzien van preventie, participatie, zelfredzaamheid en individueel maatwerk. De rekenkamer beoogt met dit onderzoek bij te dragen aan het lerende vermogen van de drie aangesloten gemeenteraden. In het tweede kwartaal van 2024 verwacht de rekenkamer de uitkomsten van het onderzoek te kunnen publiceren.

### QuickScan gemeenschappelijke regelingen

Jaarlijks doet de rekenkamer mee in de regionale QuickScan naar de Twentse gemeenschappelijke regelingen. Deze QuickScan voorziet u als raadslid van een onafhankelijke, kritische blik op de jaarrekeningen en voorlopige begrotingen van een aantal gemeenschappelijke regelingen waarin uw gemeente participeert. De gemeenschappelijke regelingen bieden deze jaarstukken jaarlijks aan de gemeenteraden aan. De gemeenteraad is wettelijk in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen bij deze stukken kenbaar te maken.

In het tweede kwartaal van 2024 verwacht de rekenkamer de uitkomsten van de QuickScan te kunnen publiceren.

### NVRR DoeMee-onderzoek- Energiebesparingsplicht

Jaarlijks wordt door [de NVRR](#) (Nederlandse vereniging van Rekenkamers) een DoeMee-onderzoek opgezet. In 2024 gaat het onderzoek over de toezicht en handhaving van energiebesparingsplicht die grote bedrijven hebben. De rekenkamer kan ervoor kiezen om mee te doen aan dit DoeMee-onderzoek.

### Onderzoek in Twentse samenwerking

De rekenkamer Noordoost Twente participeert mee in het samenwerkingsverband met de 10 andere rekenkamers in Twente. Naast het de eerder genoemde QuickScan voeren de samenwerkende rekenkamers gezamenlijk onderzoek uit naar onderwerpen die interessant zijn in Twents perspectief. In 2023 is het regionale onderzoek naar Omgevingsdienst Twente (ODT) opgestart en afgerond. De gezamenlijke Twentse rekenkamers zijn in overleg over een onderwerp voor een volgend gezamenlijk onderzoek.

## QuickScan programmabegrotingen

De rekenkamer Noordoost Twente wil in 2024 onderzoeken of het mogelijk is om voor de gemeenteraden een QuickScan te laten maken van de programmabegrotingen. Hiervoor kijkt de rekenkamer naar de ervaringen elders in Nederland.

## Schematische concept-planning 2024

Onderzoeken / QuickScans / stukken	2023 - Q4	2024 - Q1	2024 - Q2	2024 - Q3	2024 - Q4
Kennismaking gemeenteraad Tubbergen		Bijeenkomst			
<b>Uitzetten vacature</b> nieuw rekenkamerlid		Sollicitatie-procedure			
<a href="#">DoeMee-onderzoek klachtenafhandeling</a>		Publicatie			
Ophaal- en inputrondes langs gemeenteraden			Bijeenkomsten		
Sociaal Domein	Startfase	Uitvoering	Publicatie		
<b>Notitie werkwijze</b> rekenkamer NOT			Publicatie		
Jaarverslag over 2023			Publicatie		
QuickScan <b>Verbonden partijen</b>			Publicatie		
Rekenkameronderzoek Ambtelijke samenwerking		Startfase	Uitvoering	Uitvoering	Publicatie
Twents regionaal rekenkameronderzoek	N.t.b.	N.t.b.	N.t.b.	N.t.b.	N.t.b.
<a href="#">DoeMee-onderzoek energiebesparingsplicht bedrijven</a>	N.t.b.	N.t.b.	N.t.b.	N.t.b.	N.t.b.
Integriteitsstructuur / ondermijning	N.t.b.	N.t.b.	N.t.b.	N.t.b.	N.t.b.
<b>QuickScan begrotingen</b>					Publicatie
Jaarplan over 2025					Publicatie

### 3. Financiën

De rekenkamer voert haar werkzaamheden en onderzoeken uit binnen de middelen die door de vier gemeenteraden beschikbaar zijn gesteld. Het besluit dat in 2022 door de gemeenteraden is genomen om het richtbedrag van €1,00 per inwoners vast te stellen voorziet de rekenkamer in een ruimer budget. Zie tabel hieronder voor specificatie en opbouw van het totaalbudget van de rekenkamer.

Gemeente	Inwoners	Financiële bijdrage
Dinkelland	Ca. 27.000	Ca. € 27.000
Losser	Ca. 23.000	Ca. € 23.000
Oldenzaal	Ca. 31.000	Ca. € 31.000
Tubbergen	Ca. 21.000	Ca. € 21.000
<b>Totalen:</b>	<b>Ca. 102.000 inwoners</b>	<b>Ca. € 102.000 euro</b>

#### Vergoeding rekenkamerleden

De rekenkamerleden ontvangen een vergoeding voor de vergaderingen. De hoogte van de vergoeding staat beschreven in de recent vastgestelde verordeningen op de rekenkamer. De vergoedingen van de leden worden betaald uit het budget zoals hierboven in het tabel weergegeven.

#### Ambtelijke ondersteuning

De ambtelijke ondersteuning wordt niet betaald uit het onderzoeksbudget van de rekenkamer. Deze kosten worden evenredig verdeeld over de vier aangesloten gemeenten.



## Bijlage 1: de groslijst

De groslijst met onderzoeksonderwerpen fungeert als basisdocument voor de keuze van de onderzoeksonderwerpen voor 2024 die mogelijk kunnen worden onderzocht. De rekenkamer kan daarnaast zelfstandig en onafhankelijk besluiten tot het doen van onderzoek over een onderwerp dat niet benoemd staat op de groslijst. Het is tevens mogelijk dat de groslijst lopende het jaar wordt geactualiseerd en/of wordt uitgebreid.

Onderzoeksonderwerp	Aangedragen door
Realisatie ver- en aankoop aandelen van Twence	Raadsfractie (Oldenzaal)
Exploitatie, beheer en onderhoud van zwembad Vondersweide	Raadsfractie (Oldenzaal)
Bezuinigingen op klein(ere) culturele verenigingen	Raadsfractie (Oldenzaal)
Doeltreffendheid grondbeleid gemeente Losser	Raadsfractie (Losser)
Kansen en/of bedreigingen van een ambtelijke samenwerking	Raadsfractie (Losser)
Het sociale domein	Raadsfractie (Oldenzaal)
Resultaten coalitieprogramma vs. Raadsprogramma	Raadsfractie (Oldenzaal)
Onderzoek functioneren Sociaal Domein vanuit clientperspectief	Rekenkamer Noordoost Twente
Europese aanbestedingen door de gemeenten	Rekenkamer Noordoost Twente
QuickScan van de meerjarenbegrotingen gemeenten	Rekenkamer Noordoost Twente
Risicobeheersing- en risicomangementsystemen	Rekenkamer Noordoost Twente
Onderbesteding bij gemeenten	Rekenkamer Noordoost Twente
RES Twente	Rekenkamer Noordoost Twente
Integriteitsstructuur en ondermijning	Rekenkamer Noordoost Twente

## Bijlage 2: lijst met afgeronde rekenkameronderzoeken

### 2021

- Sturen met beleidsindicatoren

### 2022

- QuickScan Jaarstukken gemeenschappelijke regelingen 2022
- De binnenstad van Oldenzaal

### 2023

- Klooster Ootmarsum
- QuickScan Jaarstukken gemeenschappelijke regelingen 2023
- Regionaal- rekenkameronderzoek Omgevingsdienst Twente (ODT)
- DoeMee-onderzoek Klachtenregeling (NVR)

## Bijlage 3: Snellinks naar de lokale rekenkamerverordeningen

Hieronder staan de Snellinks naar de door de gemeenteraden vastgestelde verordeningen op de rekenkamer.

### Dinkelland

- [Klik hier voor de verordening op de rekenkamer Dinkelland 2023](#)

### Losser

- [Klik hier voor de verordening op de rekenkamer Losser 2023](#)

### Oldenzaal

- Verordening op de rekenkamer Oldenzaal is nog niet gepubliceerd.

### Tubbergen

- [Klik hier voor de verordening op de rekenkamer Tubbergen 2023](#)