



# Beleidslijn vestiging kinderopvang ge- meente Oldenzaal

(vastgesteld op 3 juni 2013)

## **Inleiding.**

De gemeente wordt in toenemende mate benaderd met verzoeken tot vestiging van kinderopvanglocaties. Omdat er veelal een tekort is aan kinderopvanglocaties is dit over het algemeen een goede zaak. De diversiteit van de verzoeken is echter zodanig dat er een afwegingskader moet worden vastgesteld op basis waarop kan worden bepaald wanneer medewerking kan worden verleend aan de vestiging van een kinderopvangcentrum.

De gevraagde locaties zijn meestal in strijd met de bepalingen van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Als het verzoek om de vestiging van een kinderopvanglocatie bij de gemeente wordt ingediend worden deze getoetst aan deze beleidslijn. Indien het verzoek in overeenstemming is met de bepalingen van deze beleidslijn wordt, op voorwaarde dat er geen andere wettelijke belemmeringen zijn, medewerking verleend.

Ten eerste wordt het wettelijk kader aangegeven, ten tweede zal worden nagegaan welke wettelijke belemmeringen er zijn. Op basis hiervan is vervolgens een afwegingskader opgesteld.

## **1. “Wettelijk” kader.**

### **A. Wet kinderopvang.**

Sinds 2005 is kinderopvang geregeld in de Wet kinderopvang. Deze wet gaat uit van een gezamenlijke verantwoordelijkheid van ouders, overheid en werkgevers. De wet regelt (het toezicht op) de kwaliteit en de financiering van de kinderopvang. De volgende vormen van kinderopvang worden (in de Wet kinderopvang) onderscheiden:

- dagopvang - opvang in een crèche of kinderdagverblijf, voor kinderen van nul tot vier jaar gedurende één of meer dagdelen per week het hele jaar door;
- buitenschoolse opvang - opvang van kinderen in de basisschoolleeftijd vóór en/of na schooltijd, tijdens studie- en adv dagen van leraren en in de vakanties. Met ingang van het schooljaar 2007-2008 zijn scholen verplicht om de aansluiting met de buitenschoolse opvang te organiseren als ouders daar om vragen;
- gastouderopvang - opvang van kinderen in de woning van de gastouder of de vraagouder. De gastouder mag tegelijkertijd maximaal vier kinderen (exclusief eigen kinderen) onder de hoede nemen. Onder de Wet kinderopvang vallen alleen gastouders die zijn aangemeld bij een geregistreerd gastouderbureau;
- innovatieve gastouderopvang - een experimentele variant van gastouderopvang. De gastouder mag in dit geval zes ‘niet eigen’ kinderen opvangen.

Met de invoering van de Wet kinderopvang zijn kinderopvangorganisaties zelf verantwoordelijk voor een gezonde en veilige omgeving. Dit betekent dat iedere kinderopvangorganisatie een risico-inventarisatie veiligheid en gezondheid uit moet voeren.

Deze beleidslijn handelt over de eerste 2 genoemde vormen van kinderopvang. Gastouderopvang en innovatieve gastouderopvang vinden plaats in de woning van de gastouder en zijn, mits aan de wettelijke normen wordt voldaan, niet in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

## **B. Beleidsregels kwaliteit kinderopvang.**

Behalve de Wet kinderopvang heeft het Rijk beleidsregels voor de kwaliteit van de kinderopvang opgesteld. De meeste van deze regels zijn niet ruimtelijk relevant. Wel is relevant dat een kindercentrum zowel voor de dagopvang als voor de buitenschoolse opvang over een afzonderlijke vaste groepsruimte van per kind minimaal 3,5 m<sup>2</sup> brutovloeroppervlakte passend ingerichte speelruimte en over buitenruimtes moeten beschikken, waarvan de brutooppervlakte speelruimte minimaal 3 m<sup>2</sup> per aanwezig kind moet bedragen.

De toetsing van de regels die zijn opgenomen in de “Beleidsregels kwaliteit kinderopvang” wordt in onze gemeente gedaan door de GGD. Deze toetsing vindt plaats voordat een kinderopvanglocatie mag worden geopend. Hieraan voorafgaande moet worden getoetst of de vestiging uit ruimtelijk oogpunt aanvaardbaar is en of de locatie kan voldoen aan de technische eisen zoals opgenomen in het Bouwbesluit.

## **2. Belemmeringen.**

### **a. Bedrijven en milieuzonering.**

Op grond van de nieuwste uitgave “bedrijven en milieuzonering” van de VNG moet de afstand tot gevoelige bebouwing minimaal 30 meter bedragen, waarbij geluid de bepalende afstand is. Bij de bepaling van de afstand voor wat betreft het geluidsaspect hoeft geen rekening te worden gehouden met het geluid van spelende kinderen. De geluidsnormen hiervoor zijn met ingang van 1 januari 2010 aangepast. De overige indices, geur, stof en gevaar, geven allemaal 0 meter aan. Anderzijds moet de vestiging van een kinderopvangcentrum er niet toe leiden dat bedrijven hierdoor in hun bedrijfsvoering worden beperkt.

### **b. Afstand tot hoogspanningsleidingen.**

Op 3 oktober 2005 heeft de staatssecretaris van VROM een brief aan alle gemeenten gestuurd met betrekking tot de afstanden tussen (bovengrondse) hoogspanningslijnen en gevoelige bestemmingen, waaronder kinderopvangplaatsen. Het advies houdt in dat bij nieuwe ontwikkelingen zoveel mogelijk moet worden vermeden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rond de bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla (de magneetveldzone). De reden van het versturen van deze brief is dat er mogelijk een statistisch verband is tussen het optreden van leukemie bij kinderen en de magnetische velden van bovengrondse hoogspanningslijnen.

Hoewel het gaat om een advies heeft de Raad van State uitgesproken dat van dit advies, zonder deugdelijke motivering, niet zonder meer kan worden afgeweken (ABRvS 24 juni 2009, nr. 200801422/1/R1).

### **c. Externe veiligheid.**

De gemeente Oldenzaal wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. In die zin draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid (EV). Om die verantwoordelijkheid in te vullen heeft de gemeente Oldenzaal het externe veiligheidsbeleid geformuleerd. Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan en vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich zowel voor bij risicovolle inrichtingen als rondom transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's, onder andere in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI). Invulling geven aan deze wettelijke verplichtingen vormt een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's in de gemeente Oldenzaal aanwezig zijn en hoe met deze en toekomstige risico's om dient te worden gegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico en plaatsgebonden risico te overwegen bij het nemen van besluiten.

#### **d. Luchtkwaliteit.**

Voldaan moet kunnen worden aan de wettelijke eisen met betrekking tot de luchtkwaliteit. Hieraan zal, gelet op de nieuwste wetgeving, in bijna alle gevallen aan kunnen worden voldaan.

### **Afwegingskader.**

In onze stad zijn, zeker per wijk gezien, de af te leggen afstanden zodanig kort dat de basisvoorzieningen snel te bereiken zijn. In principe behoort een kinderopvangcentrum ook tot een basisvoorziening. Uitgangspunt moet zijn dat er per wijk voldoende opvangmogelijkheden aanwezig zijn. De reistijd wordt hierdoor zo kort mogelijk gehouden. De voorkeur gaat uit naar een kinderopvangcentrum dat gemakkelijk per fiets is te bereiken. De praktijk leert echter dat veel ouders hun kind(eren) met de auto naar het kinderopvangcentrum brengen om vervolgens naar hun werk door te rijden. Daarom moet ook worden gekeken naar parkeermogelijkheden bij het kinderopvangcentrum.

Voorts is er sprake van marktwerking in de kinderopvangsector. Het is niet meer een non-profit bezigheid. Deze marktwerking heeft tot gevolg dat er aanvragen zijn te verwachten voor alle soort bebouwing, bijvoorbeeld woningen, bedrijfsgebouwen, sportkantine en dergelijke. Over het algemeen heeft de vestiging van een kinderopvangcentrum niet een zodanige impact dat op voorhand gebieden in onze gemeente moeten worden uitgesloten. Dit geldt ook voor de spreiding van kinderopvanglocaties in de stad. Wij zijn van mening dat deze zich door de marktwerking zal reguleren.

Beoordeling van een verzoek tot vestiging van een kinderopvangcentrum kan op basis van de volgende criteria plaatsvinden:

- 1) Kan worden voldaan aan de "wettelijke" eisen met betrekking tot luchtkwaliteit, afstand ten opzichte van bedrijven en gevoelige functies, afstand tot hoogspanningslijnen, externe veiligheid? Als blijkt dat niet geheel kan worden voldaan aan de vereiste afstand van 30 meter (geluidsoogpunt) dient te worden nagegaan of er maatwerk geleverd kan worden.
- 2) Kan er gevaar voor de (verkeers-)veiligheid ontstaan bij het verlenen van medewerking?
- 3) Is er voldoende parkeerruimte beschikbaar? (CROW-norm 0,25 p.p. per 100 m<sup>2</sup>);

Indien de vragen met ja worden beantwoord kan medewerking worden verleend aan een bestemmingsplanwijziging. In de meeste gevallen zal een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk zijn. Op basis van artikel 3.23 van de Wet ruimtelijke ordening, juncto artikel 4.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening kan weliswaar voor een wijziging van het gebruik van bouwwerken ontheffing kan worden verleend, maar dit geldt alleen voor het bouwwerk zelf. Deze ontheffingsmogelijkheid heeft geen betrekking op het gebruik van de buitenruimte. Het zal zelden voorkomen dat de buitenruimte wel een passende bestemming heeft, maar het op het perceel aanwezige bouwwerk niet. Daarom zal in verreweg de meeste gevallen een procedure tot herziening van het bestemmingsplan moeten worden gevoerd. De kosten van deze wijziging worden doorberekend aan verzoekers.