



JAARVERSLAG 2023
REKENKAMER NOORDOOST TWENTE

Colofon

De wettelijke taak van een gemeentelijke rekenkamer is om onafhankelijk de gemeenteraden handvatten te bieden voor de controlerende en kadderstellende taken. De rekenkamer Noordoost Twente heeft een onafhankelijke positie binnen de Twentse gemeenten Dinkelland, Losser, Oldenzaal en (sinds december 2023) Tubbergen.

De rekenkamer wordt daarin bijgestaan door een ambtelijk secretaris die zorg draagt voor de voorbereiding, uitvoering en ondersteuning van de (onderzoek)activiteiten van de rekenkamer. De functie is belegd bij de raadsgriffie van de gemeente Losser.

Samenstelling van de rekenkamer

De heer dr. J. (Jelle) Kort (voorzitter)

De heer M.J. (Mike) Loman (lid)

De heer drs. B.H. (Ben) Herbers (lid)

De rekenkamer wordt ambtelijk ondersteund door de heer M. (Mart) van Lagen.

Contact met de rekenkamer

Bezoekadres: Raadhuisplein 1
7581 AG Losser

Postadres: Postbus 90
7580 AB Losser

Telefoon: 06 434 389 37 (kantoortijden)

E-mail: rekenkamer@losser.nl

Inhoudsopgave

Colofon	1
Samenstelling van de rekenkamer	1
Contact met de rekenkamer	1
1. Het jaarverslag	3
1.1. Wet versterking decentrale Rekenkamers	3
1.2. Nieuwe samenstelling rekenkamer	3
2. Contacten en samenwerking	4
2.1. Rekenkamervergaderingen	4
2.2. Contacten met de gemeenteraden	4
2.3. Raadsgriffies	4
2.4. Regionale samenwerking	4
3. Onderzoeken en QuickScans	5
3.1. Rekenkameronderzoek “Klooster Ootmarsum”	5
3.2. QuickScan “gemeenschappelijke regelingen 2023”	5
3.3. NVRR DoeMee-onderzoek “Klachtbehandeling”	5
3.4. Regionaal rekenkameronderzoek “Omgevingsdienst Twente”	5
4. Wat kost de rekenkamer	6
4.1. Ambtelijke ondersteuning	6
Bijlage 1: Lijst met afgeronde rekenkameronderzoeken	7
2021	7
2022	7
2023	7
Bijlage 2: Snellinks naar de lokale rekenkamerverordeningen	8
Dinkelland	8
Losser	8
Oldenzaal	8
Tubbergen	8

1. Het jaarverslag

De rekenkamer heeft de wettelijke taak om bij te dragen aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeenten Dinkelland, Losser, Oldenzaal én Tubbergen. Deze doelstelling wordt bereikt door onafhankelijk onderzoek uit te voeren naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het gevoerde beleid. De taken van de rekenkamer zijn vastgelegd in de [Gemeentewet onder artikel 182](#).

Jaarlijks voor 1 april stelt de rekenkamer een verslag op van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar. Dit is vastgelegd in de [Gemeentewet onder artikel 185, lid 4](#) én in de door de vier [gemeenteraden vastgestelde verordeningen](#). Deze verordeningen zijn in november en december van het jaar 2023 vastgesteld.

1.1. Wet versterking decentrale Rekenkamers

De gemeenten Dinkelland, Losser en Oldenzaal beschikten in 2023 over een gezamenlijke rekenkamercommissie die de rekenkamerfunctie uitoefende. De gemeente Tubbergen beschikte over haar eigen rekenkamercommissie. Na de invoering van de [wet versterking decentrale rekenkamers](#) moest de transitie van rekenkamercommissie naar een volwaardige rekenkamer plaatsvinden. Het doel van deze wet is een sluitend, wettelijk stelsel te creëren voor gedegen, onafhankelijk rekenkameronderzoek, ter ondersteuning van de controlerende rol van gemeenteraden.

De transitie naar de nieuwe rekenkamer moest vóór 1 januari 2024 zijn afgerond. De transitie is succesvol afgerond eind 2023. De vier aangesloten gemeenteraden beschikken in 2024 over een volwaardige en onafhankelijke rekenkamer.

Aan de werkwijze van de ‘nieuwe’ rekenkamer zal in 2024 t.o.v. de rekenkamercommissie(s) niet veel veranderen. De werkwijze van de rekenkamercommissie(s) kwamen namelijk al in grote lijnen overeen met de voorschriften van de nieuwe wet: de commissies bestonden al uit onafhankelijke leden die niet rechtstreeks uit de gemeenteraden kwamen en hadden in feite al een onafhankelijke positie ten opzichte van de gemeente(raden).

1.2. Nieuwe samenstelling rekenkamer

De rekenkamer Noordoost Twente is voorzien van drie onafhankelijke leden, waaronder een voorzitter. In het afgelopen jaar is de samenstelling van de rekenkamer op enkele onderdelen gewijzigd. Na het aangekondigde vertrek van de voorzitter de heer Fons Lohuis heeft de rekenkamer in nauwe samenwerking met de raadsgriffie(r)s een sollicitatieprocedure opgestart. Na een zorgvuldige selectie uit de kandidaten heeft de rekenkamer de heer Ben Herbers aan de gemeenteraden voorgedragen als nieuw algemeen lid van de rekenkamer. De heer Jelle Kort heeft de functie als voorzitter overgenomen.

De (her)benoemingen vonden medio november plaats in alle vier de gemeenteraden. De heren Jelle Kort (voorzitter), Mike Loman (lid) en Ben Herbers (lid) zijn (her)benoemd voor een periode van zes jaar.

Conform de door de gemeenteraden (van Dinkelland, Losser, Oldenzaal en Tubbergen) vastgestelde verordeningen op rekenkamer is vastgelegd dat de leden van de rekenkamer, waaronder ook de voorzitter, maximaal één keer voor een periode van zes jaar kunnen worden herbenoemd.

2. Contacten en samenwerking

Jaarlijks voor 1 december stelt de rekenkamer een jaarplan op, mede op basis van deze gesprekken. Deze aanpak wil de rekenkamer graag continueren in de komende jaren. Het jaarplan wordt ter kennisgeving met de aangesloten gemeente(raden) gedeeld.

2.1. Rekenkamervergaderingen

De rekenkamer Noordoost Twente heeft het afgelopen jaar acht keer vergaderd.

2.2. Contacten met de gemeenteraden

In 2023 onderhield de rekenkamer – net als voorgaande jaren – goede contacten met de aangesloten gemeenteraden én individuele raadsleden van Dinkelland, Losser en Oldenzaal. De rekenkamer heeft met genoeg kunnen constateren dat er bij de gemeenteraden ruime interesse is in het rekenkamerinstrument.

De gemeenteraad van Dinkelland is in 2023 tweemaal door de rekenkamer geïnformeerd over de opzet en uitkomsten van het rekenkameronderzoek “Klooster van Ootmarsum”.

In 2024 wil de rekenkamer extra inzetten op het beter leren kennen van de gemeenteraad (en in het bijzonder de Auditcommissie) van Tubbergen. De afspraken voor een kennismakingsbijeenkomst in 2024 met de gemeenteraad zijn reeds met de raadsgriffie van Tubbergen gemaakt.

2.3. Raadsgriffies

Jaarlijks nodigt de rekenkamer in februari de griffiers uit voor een overleg over de ontwikkelingen binnen de rekenkamer. Daarnaast levert de raadsgriffie van Losser de ambtelijke secretaris van de rekenkamer en dat zorgt mede voor een nauw contact tussen de raadsgriffie(r)s en (de leden van) de rekenkamer Noordoost Twente.

2.4. Regionale samenwerking

De samenwerking tussen de Twentse rekenkamers die in 2016 is gestart, is ook in 2023 voortgezet. In het afgelopen jaar zijn de onderzoeksresultaten gepubliceerd van het regionale rekenkameronderzoek naar de Omgevingsdienst Twente (ODT) “verkenning ‘toezicht en handhaving door de Omgevingsdienst Twente’”. Ook is voor de zevende keer een QuickScan gemaakt van de Gemeenschappelijke regelingen.

De rekenkamer Noordoost Twente is (vrijwel) continu actief in deze samenwerking en wenst ook het komende jaar de samenwerking met de andere Twentse rekenkamers te continueren.

3. Onderzoeken en QuickScans

3.1. Rekenkameronderzoek “Klooster Ootmarsum”

De gemeenteraad van Dinkelland heeft in 2022 de toenmalige rekenkamercommissie Dinkelland, Losser en Oldenzaal (DLO) verzocht om onderzoek te doen naar de aankoop van het klooster in Ootmarsum door de gemeente en het daaropvolgende beheer. De rekenkamercommissie zag kans om de doeltreffendheid en doelmatigheid in dit dossier te onderzoeken. Daarbij heeft het onderzoek in beeld gebracht hoe de gemeente is omgegaan met beleidskaders, financiële risico's en projectmanagement. De scope van het onderzoek bedroeg de gehele looptijd van het dossier: van de aankoop in 2007 tot de financiële afwikkeling van de verkoop in 2022.

Het onderzoeksrapport is in maart 2023 naar de gemeenteraad van Dinkelland gestuurd.

3.2. QuickScan “gemeenschappelijke regelingen 2023”

De rekenkamercommissie heeft deelgenomen aan de zevende editie van de regionale QuickScan die is uitgevoerd in opdracht van de gezamenlijke Twentse Rekenkamers. De gemeenschappelijke regelingen bieden jaarlijks de jaarstukken aan de gemeenteraad aan. De QuickScan voorziet gemeenteraden van een onafhankelijke en kritische blik op deze jaarrekeningen en voorlopige begrotingen. NVRR-DoeMee-onderzoek “Klachtenafhandeling”

3.3. NVRR DoeMee-onderzoek “Klachtbehandeling”

Elk jaar voert de Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en rekenkamercommissies (NVRR) een DoeMee-onderzoek uit. Dit is een onderzoek naar een specifiek onderwerp waaraan Rekenkamers van decentrale overheden mee kunnen doen. De NVRR heeft besloten om dat het DoeMee-onderzoek voor 2023 zich richtte op de klachtbehandeling. Met dit onderzoek willen de NVRR en de rekenkamer Noordoost Twente inzichtelijk maken op welke manier klachtbehandeling binnen de gemeenten Dinkelland, Losser en Oldenzaal¹ is georganiseerd en hoe de volksvertegenwoordiging hierover wordt geïnformeerd.

De resultaten van dit rekenkameronderzoek worden in Q2 van 2024 verwacht.

3.4. Regionaal rekenkameronderzoek “Omgevingsdienst Twente”

Dit onderzoek richtte zich op de effectiviteit van toezicht en handhaving, de huidige werking van de Omgevingsdienst Twente (ODT), de samenwerking met andere handhavende instanties en de besluitvorming over handhaving bij het bevoegd gezag. De Rekenkamer(commis)sie)s pakten dit onderzoek gefaseerd aan en zijn gestart met een verkenningsfase. Met de verkenning is beoogd om een beter beeld te krijgen van de samenwerking met de gemeenten en de ODT. Daarnaast beter overzicht te krijgen van de (bestuurlijke) afspraken en de werkwijze van ODT.

¹ De gemeente Tubbergen participeerde in 2023 nog niet mee in de rekenkamer Noordoost Twente, daarom is Tubbergen niet meegenomen in dit NVRR DoeMee-onderzoek over de klachtbehandeling bij de gemeenten.

4. Wat kost de rekenkamer

De rekenkamer heeft een eigen – door de gemeenteraden – vastgesteld budget. Het is wettelijk vastgelegd dat de rekenkamer onafhankelijk van de gemeente(raden) kan besluiten tot het doen van een rekenkameronderzoek of het financieren van randzaken ten gunste van de wettelijke uitvoering van het rekenkamerinstrument.

Vacatiegelden	€ 11.574,46
<i>Dinkelland</i>	€ 348,25
<i>Losser</i>	€ 348,24
<i>Oldenzaal</i>	€ 348,25
QuickScan Gemeenschappelijke Regelingen 2023	€ 1.044,74
<i>Dinkelland</i>	€1.361,54
<i>Losser</i>	€1.313,82
<i>Oldenzaal</i>	€1.431,51
Regionaal Rekenkameronderzoek (ODT)	€ 4.106,87
NVRR DoeMee-onderzoek (klachtbehandeling)	€ 1.815,00
Vacaturekosten	€ 665,50
Aanschaf benodigdheden	€ 351,00
Totaal (excl. secretaris)	€ 19.557,57

Het is belangrijk te vermelden dat de onderzoekskosten en de QuickScans over 2023 zijn verrekend aan de desbetreffende gemeenten. De verdeelsleutel voor de kosten van de QuickScan is het totaalbedrag gedeeld door de aantal deelnemende rekenkamers. Het regionale rekenkameronderzoek naar ODT is verrekend op basis van het aantal inwoners.

De rekenkamerleden ontvangen voor de werkzaamheden een vergoeding. De hoogte van de vergoeding is vastgelegd in de lokale verordeningen op de rekenkamer en in [artikel 3.4.1. van het Rechtspositiebesluit Decentrale Politieke Ambtsdragers](#). Voor het werven van een nieuw lid voor de rekenkamer zijn vacatureadvertentiekosten gemaakt. Daarnaast is de rekenkamer lid van de [Nederlandse vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies](#) (NVRR). De lidmaatschapskosten voor de NVRR zijn in 2023 nog bekostigd door de aangesloten gemeenten zelf.

4.1. Ambtelijke ondersteuning

De raadsondersteuner van de raadsgriffie van Losser is tevens de ambtelijke secretaris van de rekenkamer. Conform de afspraken die in 2022 met de raadsgriffie(r)s zijn gemaakt worden de kosten voor het inhoudelijk en secretariaal bijstaan van de rekenkamer bekostigd door de aangesloten gemeenten samen.

--- einde ---

Bijlage 1: Lijst met afgeronde rekenkameronderzoeken

Een totaaloverzicht van de door de rekenkamercommissie én rekenkamer uitgebrachte onderzoeken.

2021

- [Sturen met beleidsindicatoren](#)

2022

- [QuickScan gemeenschappelijke regelingen 2022](#)
- [Rekenkameronderzoek “De binnenstad van Oldenzaal”](#)

2023

- [Rekenkameronderzoek “Klooster Ootmarsum”](#)
- [QuickScan gemeenschappelijke regelingen 2023](#)
- [Regionaal rekenkameronderzoek “Omgevingsdienst Twente \(ODT\)”](#)
- [NVRR-DoeMee-Onderzoek “Klachtenafhandeling”](#)

Bijlage 2: Snellinks naar de lokale rekenkamerverordeningen

De lokaal vastgestelde verordeningen op de rekenkamer Noordoost Twente.

Dinkelland

- [Klik hier voor de verordening op de rekenkamer Dinkelland 2023](#)

Losser

- [Klik hier voor de verordening op de rekenkamer Losser 2023](#)

Oldenzaal

- [Klik hier voor de verordening op de rekenkamer Oldenzaal 2023](#)

Tubbergen

- [Klik hier voor de verordening op de rekenkamer Tubbergen 2023](#)